

## 전라남도 도시계획위원회심의 가이드라인



# 전라남도 도시계획위원회 심의 가이드라인 추진 배경

도시·군기본계획 및 도시·군관리계획을 체계적으로 수립하고, 도시계획위원회의 원활한 운영을 위하여 “전라남도 도시계획위원회 심의 가이드라인”을 시행

## 법적근거 및 적용대상

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제138조(도시·군계획수립 및 운영에 관한 감독 및 조정)
- 「지방도시계획위원회심의 가이드라인」 1-3-2.\*  
(국토교통부 도시정책과-2452)
- \* 이 가이드라인에서 정한 사항을 근거로 지자체는 조례 또는 지침으로 운영하여야 하며, 지역별 특성에 따라 별도 기준을 마련하여 운영할 수 있음.
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시·군기본계획 및 도시·군관리계획 수립 시 반영

## 추진경위

- 도시계획위원회심의 가이드라인(안) 작성 : 2014. 4월~7월
- 가이드라인(안) 시·군 전달 교육 : 2014. 7. 25.
- 가이드라인(안) 시·군 및 용역사 간담회 : 2014. 10. 16.
- 도시계획연찬회 전문가, 시·군, 용역사 교육 : 2014. 10. 30.
- 가이드라인(안) 시·군 및 관계자 의견조회 : 2014. 12. 31.
- 국토교통부 의견 협의(의견없음) : 2015. 1월~3월
- 전라남도 도시계획위원회 논의 확정 : 2015. 3. 27.

## 앞으로의 계획

- 도시·군기본계획 및 관리계획의 용역 및 입안단계부터 “전라남도 도시계획위원회 심의 가이드라인”를 적용
- 붙임 전라남도 도시계획위원회 심의 가이드라인 1부.

# 전라남도 도시계획위원회 심의 가이드라인

도시·군기본계획 및 도시·군관리계획심의를 위한 가이드라인 작성방향

## 1. 가이드라인 총괄 요약

- ① 계획의 성격 및 배경, 방향성 제시를 위한 개략적인 서술
- ② 중요하고도 시급한 10 항목을 대상
- ③ 현황조사 및 계획서작성 방법, 계획분야별 계획내용
- ④ 사업단계별 추진 계획과 우선시행할 시범지구사업 검토
- ⑤ 장기미집행시설해소 등을 포함한 계획실현을 위한 핵심사항의 계획반영

## 2. 가이드라인 구성

- ① 가이드라인(주요검토사항)-설명서(기본방침-참고사항)의 2부분으로 구성

## 1. 현황조사 및 계획서 작성 방법

### Ⅰ 현황조사

현황조사는 도시단위별(읍면지역), 계획분야별로 행하며, 현황조사의 결과를 계획에 반영하였는가?

#### 핵심사항

- 현황조사는 도시지역별로 계획분야별로 행함
- 조사 항목은 「도시·군기본계획수립지침」의 규정에 의한 기초조사 방법 준용
- 계획지표는 가능한 한 최근 10년 이상의 추세에 따라 추계하되, 기준년도가 상이할 시 타당한 사유 제시
- 특히, 장래추계인구는 가용 토지자원과 인구수용능력, 환경용량 등을 고려하여 적정규모로 설정하며, 사회적 인구에 대해서는 계획수립시점에서 사업이 확정된 경우만 반영하되 특별한 경우 외에는 반영하지 않음
- 자료정리는 가능한 도면과 도표로 제시하여 알아보기 쉽게 함

## II 계획서 작성

계획서 작성시, 세부항목이 일관성이 있으며 체계적인가?

### 핵심사항

- 각 분야별 계획서 작성 시, '현황 및 문제점→여건변화 및 장래전망→계획과제(개선방향)→세부계획' 순으로 함

## 2. 계획분야별 계획내용

### I 계획의 목표 (도시미래상)

최근 도시계획의 패러다임 변화를 반영 하였는가?

### 핵심사항

- 사회적 약자를 배려함
  - ▶ 여성과 어린이, 노인 등 사회적 약자가 살기좋은 도시환경을 조성하기 위해 여성친화 도시계획기법, 범죄예방형 환경설계기법(CPTED), 장애물 없는 도시(Barrier Free City)계획기법 등을 명시적으로 반영
- 저탄소 에너지 절약형 도시계획수법을 반영함
  - ▶ 탄소배출을 최소화하고 탄소흡수를 최대화하며 신재생에너지 활용을 극대화하는 방안을 검토하여 부문별 계획에 반영

## II 도시공간구조

도시계획에서 (가장)중시되는 도시공간구조를 도시단위별로 설정하고, 인구감소시대·고령화시대에 대응하기 위해(자동차위주의) 확산형 도시구조에서 (보행자위주의) 압축형 도시구조로 전환하고자 하였는가?

### 핵심사항

- 핵심단어인 핵(도심·중심거점, 부도심·생활거점), 축(교통축과 녹지축), 권(생활권)을 명확히 설정 함
- 아울러, 각 도시는 지형이나 잠재력이 각각 상이하여 개성 있는 공간구조를 지향토록 하지만, 압축형 도시공간구조도 적극 검토
- 특히, 인구 감소시대·고령화시대에 대응하기 위해, 기왕의 확산형 도시 구조를 압축형도시구조로 전환해 나감

## III 생활권 계획

생활자의 측면을 배려하여 실질적인 생활권이 되도록 생활권을 정하였는가?

### 핵심사항

- 소생활(근린생활권, 1차생활권) 형성을 중시함. 중생활권(2차생활권) 및 대생활권(3차생활권)의 경우, 생활권의 '중심지'와 공간구조에서의 '핵', 도심 및 주거환경에서의 '도심'을 상호 연계시켜 계획함
- 생활권별로 최소한도의 자족생활이 가능하도록 도보권(직선거리 500m이내) 내 중심지에 공원·학교 등의 공공시설과 상업시설, 문화복지 시설, 버스 정류장 등을 복합·연계시켜 배치하고 적정인구가 되도록 함
- 실질적 생활권을 형성하기 위해서는 장기적인 관점에서 단계적, 점진적인 추진시책을 마련하여야 함
- 시범정비사업지구 검토

## IV 토지이용계획

교외부의 난개발을 방지하며, 기성시가지를 집중 정비토록 용도지역(지구·구역)을 지정하였는가?

### 핵심사항

- 도시기본계획상 개발가능지 분석에 따라 친환경적인 토지이용이 이루어 질 수 있도록 유도
- 각 도시단위별로, 용도지역(지구·구역)이 과대하지 않도록 토지수요 예측을 현실에 부합되도록 하며,
- 용도지역을 입지기준에 따라 적정 배분함. 신규개발을 할 때는 가능한 기성시가지내 유휴지 등을 먼저 검토하도록 함
- 용도지역변경 및 관리지역세분화 시 더 이상 개발계(開發系) 용도지역(주·상·공업지역 및 계획관리지역)을 확대하지 않도록 신중히 검토함

## V 교통계획(기반시설)

교외부의 난개발을 방지하며, 기성시가지를 집중정비 토록 교통망 계획을 수립하였는가?

### 핵심사항

- 토지이용과 연계하여 교통계획을 수립하며, 특히 거점(중심거점, 생활거점)지구의 교통대책을 별도로 마련함
- 시가지정비를 하고자 할 때는 내·외부 순환망을 구성토록 검토함
- 점진적으로 자가용교통보다는 대중교통과 보행자교통을 중시하며, 터미널(철도, 버스, 선박) 및 버스정류장을 집중 정비토록 함
- 주택지내 도로망 구성은 통과교통배제 및 도로단계구성의 원칙을 적용하고 시범정비사업지구 검토
- 도심지내 보행자전용몰(mall), 트랜지트몰(mall) 또는 보행우선구역 검토(가능하면 주차장 및 광장과의 연계를 함께 검토)

## VI 공원·녹지계획

공원·녹지를 생활권별로 배치하며, 보행자도로와 연결하여 이용을 촉진하는가?

### 핵심사항

- 공원녹지계획에서의 핵심단어는, 네트워크, 도보권·생활권, 보행자도로 연결임. 이를 계획에 반영하며, 특히 소생활권단위의 근린공원배치를 적극 검토함
- 해안변 및 하천변 등의 수변이 있는 경우, 시민의 접근과 이용을 촉진 하도록 친수 공간화하는 방안 적극 도입
- 시범정비사업지구 검토

## VII 도심 및 주거환경정비

도심부 활성화방안(도시재생계획 등)을 포함하고 있는가?

### 핵심사항

- 도심부의 정비방향은, 중심거점 및 생활거점 형성을 목표로 하여 가장 우선적으로 주거촉진을, 그 다음단계에 상가 및 시장활성화, 교외로 분산된 공공시설의 재입지를 통한 집중화·연계화, 대중교통 및 보행자 도로 정비를 주차장과 묶어서 추진
- 도심순환도로망이 형성된 경우 주차장을 순환망 상에 집중 배치하는 방안 검토
- 시범 정비사업지구 지정 검토

## VIII 방재 및 안전계획

실질적인 방재 및 안전계획을 수립하여, 방재·안전에 대응하도록 하였는가?

### 핵심사항

- 재해취약성분석을 기초로하여 기후변화를 고려한 방재형 토지이용 계획 방향 제시
- 방재시설(유수지, 제방 등) 확보는 물론 방재지구 지정, 방재 용도지역 지정, 공원 등을 피난장소로 계획하여 고령자·사회적 약자도 피난 할 수 있도록 함
- 해안변·하천변 일정고도 미만은 주거용 개발행위허가·주거지역지정을 금지·억제토록 검토함
- 시범정비사업지구 지정 검토

## IX 경관 및 미관계획

실질적인 경관계획 내용을 담고 있는가?

### 핵심사항

- 경관사업, 특히 경관역점사업을 계획에 반영하며,
- 경관지구·미관지구의 용도지구(수 및 면적)의 확대, 지구단위계획을 통한 경관확보 도모
- 시범정비사업지구 지정 검토



## X 집행계획

계획의 실현을 위한 집행계획을 담고 있는가?

### 핵심사항

- 계획지표와 단계별 집행계획과의 일관성 확보
- 장기미집행 도시계획시설의 문제점을 해결하기 위한 원칙을 제시
- 미집행 해소를 위한 실행력을 담보

## 3. 기타사항

3-1 (시행일) 이 가이드라인은 즉시 시행함

3-2 (역할 및 범위) 지방도시계획위원회는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제113조에 의한 사항을 심의·자문하기 위한 기구로서 도지사, 시장·군수의 결정사항에 대한 최종 결정이 아닌 전문 지식을 통한 의견제시를 목적으로 함.

3-3 (구속력 등) 심의기관과 자문기관의 결정은 법적 구속력은 없지만 행정청에 의해 존중되어야 함. 자문기관인 합의제 행정기관에서는 통상결정이 내려지지 않지만 결정이 있는 경우에도 행정청은 그 결정으로부터 전적으로 자유로움

\* 법제처 안전번호 2007-0024(2007. 2. 26)호 참조

3-4 (시·군 협조사항) 도시·군기본계획 및 도시·군관리계획수립시 용역시행 단계부터 가이드라인 내용을 반영하여 계획수립 내실화 하고 전라남도 도시계획위원회 개최시 이 항목을 중심으로 안전을 작성